

รายงานค่าวิเคราะห์สถานการณ์ยุทธศาสตร์และความมั่นคง

วันที่ ๒๕๑  
วันที่ ๒๙ ม.ค. ๖๑  
วันที่ ๑๔-๓๒ ๖๖.  
เวลา

กองวิเทศสัมพันธ์
เลขรับที่ ๐๑๑๖
วันที่ ๒๒ ม.ค. ๒๕๖๑
เวลา ๑๓.๒๙

ที่ กท ๐๓๑๗.๔/๗๗



แบบฟอร์มที่ ๑  
ใบที่ ๐๕๘๕  
วันที่ ๒๔ ม.ค. ๒๕๖๑  
เวลา ๑๕.๓๕๒๖

มหาวิทยาลัยมหิดล  
เลขรับ ๑๔๕๕  
วันที่ ๒๒ ม.ค. ๒๕๖๑  
เวลา ๐.๑๒

๓: กล่าววิเทศสัมพันธ์  
ศูนย์ศึกษาฯยุทธศาสตร์  
สถาบันวิชาการป้องกันประเทศไทย  
๙๒ ถนนวิภาวดีรังสิต  
เขตดินแดง กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒๘ มกราคม ๒๕๖๑

เรื่อง เอกสารวิเคราะห์สถานการณ์ยุทธศาสตร์และความมั่นคง

เรียน อธิการบดี มหาวิทยาลัยมหิดล

สิ่งที่ส่งมาด้วย เอกสารวิเคราะห์สถานการณ์ยุทธศาสตร์และความมั่นคงฉบับที่ ๗/๑ หัวข้อ – ๑๕ มกราคม ๒๕๖๑

ศูนย์ศึกษาฯยุทธศาสตร์ สถาบันวิชาการป้องกันประเทศไทย ได้จัดทำเอกสารวิเคราะห์สถานการณ์ ยุทธศาสตร์และความมั่นคง ฉบับที่ ๗/๑ หัวข้อ – ๑๕ มกราคม ๒๕๖๑ เรื่อง “America First: ยุทธศาสตร์ความมั่นคงแห่งชาติของสหรัฐฯ ๒๐๑๗” รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย สรุปได้ดังนี้

๑. เมื่อวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๖๐ ได้มีการประกาศยุทธศาสตร์ความมั่นคงฉบับใหม่ของสหรัฐฯ (๒๐๑๗) ที่ยึดมั่นในหลักการ America First ทั้งทางด้านการเมือง เศรษฐกิจ การทหารและความมั่นคง แต่ก็ไม่ได้ปฏิเสธที่จะทำงานร่วมกับประเทศพันธมิตร ทราบโดยทั่วไปว่าเป็นนโยบายของประธานาธิบดี โดนัลด์ ทรัมป์ โดยระบุผลประโยชน์ของชาติสำคัญ ๔ ประการ คือ (๑) การปกป้องสหรัฐฯ (๒) การส่งเสริมความมั่นคงของสหรัฐฯ (๓) การรักษาสันติภาพ และ (๔) การขยายอิทธิพลของสหรัฐฯ ไปยังส่วนต่างๆ ของโลก

๒. ยุทธศาสตร์ฯ ยังได้ระบุให้ความสำคัญกับภูมิภาคอินโดแปซิฟิกทั้งทางด้านการเมือง เศรษฐกิจและการทหาร โดยมีการกล่าวอย่างชัดเจนถึงการสร้างความร่วมมือด้านการป้องกันการโจมตีด้วยขีปนาวุธ (missile defense) กับญี่ปุ่นและเกาหลีใต้ การเตรียมความพร้อมรับมือต่อสถานการณ์นิวเคลียร์ เกาหลีเหนือ การบังคับใช้กฎหมาย การแลกเปลี่ยนทางด้านการค้ากับภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ เพื่อป้องกันกลุ่มก่อการร้าย การกระชับความสัมพันธ์กับพันธมิตร คือ พิลิปปินส์ และไทย และการขยายความร่วมมือและให้ความช่วยเหลือด้านความมั่นคงทางทะเลแก่ประเทศไทย โปรตุเกส สิงคโปร์ เวียดนาม อินโดนีเซีย และมาเลเซีย

๓. โดยสรุปยุทธศาสตร์ฯ ฉบับนี้มุ่งเน้นสร้างความมั่นคงและฟื้นฟูระบบเศรษฐกิจของสหรัฐฯ (Promote American Prosperity) เพื่อรักษาผลประโยชน์ของแรงงานและบริษัทท้องเมืองกันเป็นสำคัญ ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อการค้าและการลงทุนของประเทศไทยต่างๆ ทั้งนี้ ไทยอาจใช้โอกาสนี้รื้อฟื้นความสัมพันธ์ US-Thai FTA กับสหรัฐฯ แต่อาจจะต้องระวางหากสหรัฐฯ นำมาตรการที่ไม่ใช่ภาษีมาใช้เพื่อเป็นเงื่อนไขในการทำการค้า นอกจากนี้ ในด้านการทหารและความมั่นคง ยุทธศาสตร์ฯ ตั้งกล่าวถึงได้ระบุถึงการรักษาสมดุลอำนาจในภูมิภาค

เข็มขัด ฝ่ายมนุษยธรรมฯ เรื่องที่ ๑๔๐๖๑

สมควรเรียกชื่อว่า ผู้เชื่อมโยงเชิงนโยบาย ชื่อ ผู้เชื่อมโยงเชิงนโยบาย ชื่อ ผู้เชื่อมโยงเชิงนโยบาย  
ประจำเดือนสิงหาคม คือ “America First: ยุทธศาสตร์ความร่วมมุนงค์ชาติ ๒๐๑๗”

วันที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๖๑

ผู้จัดทำ

นายกรรมาธิการฯ สำนักนายกรัฐมนตรี  
สำนักงานคณะกรรมการวิเทศสัมพันธ์

ผู้จัดทำ

ผู้จัดทำ

ผู้จัดทำ  
(ผศ.ดร.สมศักดิ์ ออมรสมานกุล)

รองคณบดีฝ่ายบริหาร

๒๔ ม.ค. ๒๕๖๑

ผู้จัดทำ

ผู้จัดทำ

ผู้จัดทำ

ผู้จัดทำ

ผู้จัดทำ

ผู้จัดทำ

ผู้จัดทำ

รายงานบริหารราชการ ได้รับเรื่องคดี  
วันที่ ๒๓ ม.ค. ๒๕๖๑ เวลา ๑๑.๐๐

สำคัญ ของโลก (Preserve Peace Through Strength) รวมถึงให้ความสำคัญกับภูมิภาคอินโดแปซิฟิก ซึ่งไทยควรใช้เป็นโอกาสในการขยายกรอบความร่วมมือในด้านใหม่ๆ ที่ไทยและสหประชาสนใจร่วมกัน เช่น ด้านไซเบอร์ ได้

จึงเรียนมาเพื่อกรุณาทราบ

ขอแสดงความนับถือ

พันเอก 

(อรรถเดช ประทีปอุษาณฑ์)

รองผู้อำนวยการศูนย์ศึกษาฯทศศาสตร์ ทำการแทน  
ผู้อำนวยการศูนย์ศึกษาฯทศศาสตร์ สถาบันวิชาการป้องกันประเทศไทย

กองศึกษาวิจัยทางยุทธศาสตร์ และความมั่นคงฯ  
โทร./โทรสาร ๐ ๒๒๗๕ ๕๗๑๕

## America First: ยุทธศาสตร์ความมั่นคงแห่งชาติของสหรัฐฯ ๒๐๑๗

เมื่อวันที่ ๑๘ ธ.ค.๖๐ ได้มีการประกาศยุทธศาสตร์ความมั่นคงฉบับใหม่ของสหรัฐฯ (๒๐๑๗) ที่ยืดมันในหลักการ America First ทั้งทางด้านการเมือง เศรษฐกิจ การทหารและความมั่นคง แต่ก็ไม่ได้ปฏิเสธที่จะทำงานร่วมกับประเทศพันธมิตร ทราบให้ประเทศเหล่านี้ทำตามข้อตกลงที่เป็นประโยชน์กับสหรัฐฯ โดยระบุผลประโยชน์ของชาติสำคัญ ๔ ประการ คือ (๑) การปกป้องสหรัฐฯ (๒) การส่งเสริมความมั่นคงของสหรัฐฯ (๓) การรักษาสันติภาพ และ (๔) การขยายอิทธิพลของสหรัฐฯ ไปยังส่วนต่างๆ ของโลก ทั้งนี้ ยุทธศาสตร์ดังกล่าวมุ่งเน้นสร้างความมั่นคงและพึ่งพาระบบที่ต้องการให้ประเทศฯ ใช้ในการหาเสียงและบริหารประเทศ โดยที่ศึกษาของยุทธศาสตร์ฉบับนี้สร้างหัวใจออกสื่อสารและอุปสรรคให้กับนานาประเทศ ให้เชื่อว่าใช้การนี้ในการแสวงประโยชน์สร้างความร่วมมือกับสหรัฐฯ ที่มีความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ดังกล่าว รวมทั้งขยายความร่วมมือไปในทิศทางที่ใหม่ๆ ที่ลึกล้ำ และไทยสนใจร่วมกัน

หลังจากสถานะนั้นเป็นไปตามการตั้งแต่วันที่ ๒๐ ม.ค.๖๐ จนถึงวันนี้ผ่านไปเกือบ ๑ ปี ประธานาธิบดีที่มันเป็นมุ่งเน้นดำเนินงานตามนโยบาย America First ที่มุ่งเน้นผลประโยชน์ของสหรัฐฯ และผลประโยชน์ของเมืองที่สำคัญ อาทิ การถอนตัวจากข้อตกลงที่บุนเดสสันยุทธศาสตร์เศรษฐกิจภาคพื้นเอเชียแปซิฟิก การระงับโอบามาแคร์ การออกคำสั่งการรักษาความปลอดภัยตามชายแดนที่จะนำไปสู่การสร้างจัตุรัสแห่งทวีประหว่างสหรัฐฯ กับเม็กซิโก และคำสั่งการคุมครองชาติจากการเข้ายึดของสหรัฐฯ ของผู้อกรายต่อตัว หรือ Travel Ban เป็นต้น ซึ่งผลงานด้านบังคับประเดชความสันติภาพและบังคับสร้างความบันปันให้กับทั้งสหรัฐฯ และนานาชาติ ซึ่งล่าสุดเมื่อวันที่ ๑๘ ธ.ค.๖๐ ทำเนียบขาวได้ออกมาประกาศยุทธศาสตร์ความมั่นคงฉบับใหม่ของสหรัฐฯ ที่จะเป็นกรอบการปฏิบัติในห้วงของที่มันเป็นไป

### ยุทธศาสตร์ความมั่นคงฉบับใหม่ของสหรัฐฯ

เนื้อหาของยุทธศาสตร์ฉบับนี้สามารถอธิบายโดยรวมได้ว่าเป็นวิสัยทัศน์ด้านความมั่นคงของชาติซึ่งอยู่บนพื้นฐานสันนิษัย (Realism) ที่มุ่งเน้นการปฏิบัติตามภาระในเชิงอุดมคุติ โดยมีการระบุผลประโยชน์ของชาติสำคัญ ๔ ประการในยุทธศาสตร์ฉบับนี้ได้แก่ (๑) การปกป้องสหรัฐฯ คุณเมืองที่สำคัญ และวิชิตชาร์ชาร์มิกัน (๒) การส่งเสริมความมั่นคงของสหรัฐฯ (๓) การรักษา

สันติภาพ และ (๔) การขยายอิทธิพลของสหรัฐฯ ออกไปยังส่วนต่างๆ ของโลก ซึ่งสามารถสรุปรายละเอียดของยุทธศาสตร์ฯ ได้ดังนี้

(๑) **การปกป้องสหรัฐฯ** คุณเมืองที่สำคัญและวิชิตชาร์ชาร์มิกัน โดยมุ่งเน้นการเสริมสร้างการควบคุมพร้อมแผน การปฏิรูประบบทราจคนเข้าเมือง มองว่าผู้ก่อการร้ายกลุ่ม Jihadist เป็นภัยคุกคามที่ร้ายแรง รวมถึงองค์กรอาชญากรรมข้ามชาติและยาเสพติด รวมทั้งเพิ่มการปกป้องโครงสร้างพื้นฐานที่สำคัญและเครือข่ายดิจิตอล การใช้ระบบป้องกันขีปนาวุธเพื่อป้องกันจากการโจมตีด้วยเชิงปานาวุธรายแรง

(๒) **การส่งเสริมความมั่นคงของชาติ** โดยจะพึ่งระบบเศรษฐกิจของประเทศฯ เพื่อรักษาผลประโยชน์ของแรงงานและบริษัทเมืองที่มันจะไม่ยอมให้เกิดการละเมิดสิทธิทางการค้า และบุ่นบันไดเดิมความสันติภาพ ทางเศรษฐกิจที่เป็นอิสระและเป็นธรรม นอกจากนี้ ยังให้ความสำคัญกับการวิจัยเทคโนโลยี และนวัตกรรม ปกป้องทรัพย์สินทางปัญญา รวมทั้งจะใช้ความมั่นคงทางพลังงานเป็นหลักสำคัญเพื่อกระจายการลงทุน และส่งเสริมความมั่นคงทางเศรษฐกิจและความมั่นคงของชาติ

(๓) **การรักษาสันติภาพ** โดยสร้างความแข็งแกร่งทางทหารและใช้เครื่องมือทั้งหมดเพื่อป้องกันผลประโยชน์ของสหรัฐฯ รวมทั้งเสริมสร้างชีดความสามารถด้านในเชิงพื้นที่และไซเบอร์ ให้ความสำคัญต่อพันธมิตร



## 2017 NATIONAL SECURITY STRATEGY:



### I. protect

THE HOMELAND

#### I. ปกป้องสหรัฐฯ

- ควบคุมพรมแดน
- ปฏิรูปโครงสร้างเชิงเมือง
- ป้องกันผู้ก่อการร้าย
- อาชญากรรมข้ามชาติ
- ปกป้องโครงสร้างพื้นฐาน
- ปกป้องเครือข่ายดิจิตอล
- ให้ระบบป้องกันขีปนาวุธ



### II. promote

AMERICAN PROSPERITY

#### II. ส่งเสริมความมั่นคง

- ทันทุกระบบที่สำคัญ
- ปกป้องสิทธิทางการค้า
- ปกป้องทรัพย์สินทางปัญญา
- การรัฐที่อิสระ/เป็นธรรม
- เน้นการวิจัยเทคโนโลยี
- นวัตกรรม
- ความมั่นคงทางพัฒนา



### III. preserve

PEACE THROUGH STRENGTH

#### III. รักษาสันติภาพ

- สร้างความแข็งแกร่งทางทหาร
- เก็บสร้างขีดความสามารถที่ในเชิงพื้นที่และไซเบอร์
- ให้ความสำคัญต่อพันธมิตร
- รักษาสมดุลอำนาจในภูมิภาคสำคัญๆ ของโลก



### IV. advance

AMERICAN INFLUENCE

#### IV. ขยายอิทธิพล

- ให้ผลลัพธ์ทางการทูต
- สร้างเครือข่ายความมั่นคง
- ลงเรื่องการเดินทาง
- ให้ความสำคัญต่อภูมิภาคอาเซียน
- ให้ความสำคัญต่อพันธมิตร
- สร้างภูมิภาคอาเซียน
- ให้ความสำคัญต่อพันธมิตร

Infographic by : ศศย.สปท.

ซึ่งถือเป็นผู้ร่วมขยายอำนาจและปกป้องผลประโยชน์ที่สำคัญที่สุด รวมทั้งการรักษาความสมดุลของอำนาจในภูมิภาคสำคัญๆ ของโลก ได้แก่ อินโดมาเชียพิก ยูโรป และตะวันออกกลาง

(๒) **การขยายอิทธิพลของสหรัฐฯ ออกไปยังส่วนต่างๆ ของโลก** เพื่อปักป้องผลมีของเมริกันและส่งเสริมความมั่งคั่ง ให้พลังอำนาจทางการทูตและการพัฒนา เพื่อให้บรรลุผลทั้งในระดับทวาราคีและพหุรากี ส่งเสริมเศรษฐกิจตลาดเสรี การเดิบโตของภาคเอกชน เศรษฐกิจทางการเมืองและสันติภาพ รวมทั้งให้ความสำคัญกับค่านิยมของสหรัฐฯ คือ เสรีภาพประชาธิปไตย และหลักนิติธรรม ซึ่งจะช่วยส่งเสริมรัฐที่เข้มแข็งและเจริญรุ่งเรือง รวมทั้งสนับสนุนบทบาทของภาคเอกชนให้เดิบโตทางด้านเศรษฐกิจ นอกจากนี้ นโยบายด้านประเทศของสหรัฐฯ จะสนับสนุนให้การขยายอิทธิพลของสหรัฐฯ ในประเทศต่างๆ ให้เป็นแรงผลักดันเชิงบวกในการกำหนดเงื่อนไขของ การสร้างสันติภาพและพัฒนาสังคมที่ประสบความสำเร็จ

อย่างไรก็ตี ยุทธศาสตร์ฉบับนี้ที่ไม่ได้ลังทิ้งภูมิภาคเอเชียแปซิฟิกอย่างลื้นชิง โดยระบุถึงภูมิภาค “อินโด-แปซิฟิก” ซึ่งสหรัฐฯ จะให้ความสำคัญเป็นอันดับต้นทั้งทางด้านการเมือง เศรษฐกิจ และการทหาร อย่างสำคัญ ถึงการสร้างความร่วมมือด้านการป้องกันการโจมตีด้วยขีปนาวุธ (missile defense) กับญี่ปุ่นและเกาหลีใต้ การเตรียมความพร้อมรับมือต่อสถานการณ์ภัยคุกคามทางเลนนีอ์ การบังคับใช้กฎหมาย การแลกเปลี่ยนทางด้านการข่าวสารภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้เพื่อป้องกันกลุ่มก่อการร้าย การสร้างความร่วมมือกับตัวทันทีและอินเดีย การกระชับความสัมพันธ์กับพม่าด้วย คือ พลีบปีนัส และไทย การขยายความร่วมมือและให้ความช่วยเหลือด้านความมั่นคงทางทะเลแก่ประเทศไทยและศักดิ์สิทธิ์ เวียดนาม อินโดนีเซีย และมาเลเซีย

## บทวิเคราะห์ :

ยุทธศาสตร์ฉบับนี้ยึดมั่นในหลักการ America First ทั้งทางด้านการเมือง เศรษฐกิจ การทหารและความมั่นคง รวมทั้งการตัดที่เป็นธรรม และ Cyber Space โดยให้ความสำคัญกับประเด็นภัยคุกคาม (Threats Based) อาทิ ระบุจังหวังเชิงและเจ็บปวดเป็นคู่แข่งสำคัญที่ท้าทายอิทธิพลและย่างซิงความเป็นมายาท่านจากสหรัฐฯ มองว่าหากหลีกเลี่ยงไม่ได้ก็ต้องหันหน้าแล้ว ถ้าทั้งสองฝ่ายบุกถึงว่าปากีสถานไม่ได้มีมาตรการรับมือกับกลุ่มนบุลลิมหัวรุนแรง เท่าที่ควร ซึ่งมีความแตกต่างจากยุทธศาสตร์ความมั่นคงทั้ง ๒ ฉบับในสมัยประธานาธิบดีโอบามา (ค.ศ.๒๐๐๙ และ ๒๐๑๓) ที่มุ่งเน้นโอกาส (Opportunity Based) โดยระบุถึงความสำคัญของสิทธิเสรีมนิยมชนและ การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ เมื่อถึงความร่วมมือกับพันธมิตรและคู่ค้าทางเศรษฐกิจ รวมถึงชูเรื่องการให้ความสำคัญกับภูมิภาคเอเชียแปซิฟิกภายใต้นโยบาย Pivot to Asia โดยมีความคล่องทันส่วนเศรษฐกิจยุทธศาสตร์ภาคพื้นแปซิฟิก (Trans-Pacific Strategic Economic Partnership: TPP) เป็นกลไกสำคัญในการขับเคลื่อน

โดยสรุป อาจกล่าวได้ว่าอุทธศรีฉบับนี้ สร้างฐาน มุ่งเน้นปกป้องผลประโยชน์ของสหรัฐฯ ภายใต้นโยบาย America First แต่ก็ไม่ได้ปฏิเสธที่จะทำงานร่วมกับประเทศพันธมิตรจนเงื่อนไขที่ว่าตราบใดที่

ประเทศไทยล้านน้ำที่ดำเนินข้อตกลงที่เป็นประโยชน์กับสหรัฐฯ อย่างไรก็ตาม การที่สหรัฐฯ มุ่งรักษาผลประโยชน์จนเกินไปอาจทำให้มีส่วนราชการเข้าไปมีส่วนร่วมมากนักในเวทีระหว่างประเทศ จึงอาจทำให้บทบาทของสหรัฐฯ ในนาทีโลกอ่อนแองลงได้

เมื่อพิจารณาอย่างศาสตร์ดังกล่าว โดยเฉพาะในประเด็นการสร้างความมั่งคั่งและพื้นฟูระบบเศรษฐกิจของสหรัฐฯ (Promote American Prosperity) เพื่อรักษาผลประโยชน์ของแรงงานและบริษัทอย่างกิจเป็นสำคัญ ซึ่งอาจส่งผลต่อการค้าและการลงทุนของประเทศไทยด้วย ทั้งนี้ ไทยอาจใช้โอกาสสนับสนุนเพิ่มความสัมพันธ์ US-Thai FTA กับสหรัฐฯ เนื่องจากทรัมป์มีท่าทีที่มุ่งเจรจาแบบทวิภาคี หรือ One on One Trade Deal มากขึ้น แต่อาจจะต้องระวังทางสหรัฐฯ นำมาตรการที่ไม่ใช่วา Jennings ใช้เพื่อเป็นเงื่อนไขในการทำการค้าโดยอาจนำ มาตรฐานด้านต่างๆ เช่น TIP Report, ICAO และ IUU เป็นต้น มาใช้อย่างเข้มงวดมากขึ้น

ស៊ីវិវាវ

- e. <https://www.whitehouse.gov/articles/new-national-security-strategy-new-era/>
  - f. <https://www.whitehouse.gov/briefings-statements/president-donald-j-trump-announces-national-security-strategy-advance-americas-interests/>
  - g. <http://www.bbc.com/news/world-us-canada-42401170>
  - h. <https://www.voathai.com/a/us-national-security-strategy/4169636.html>
  - i. <https://www.bangkokpost.com/news/security/1389266/us-seeks-to-build-military-service-depot>

ເພື່ອການໃຫຍ່ໃນການຕິດຕະຫຼາດ | ແລ້ວ ຕິດຕະຫຼາດ ການ ເປັນເປົ້າຂອງການຕິດຕະຫຼາດ ຂອງລາຍລຸງໂທ ເພື່ອມີຄວາມສຳເນົາ | ໂຮງງານ ສະບັບ 17 ອຸນດອກ 5/5 5/15-16

๓. หัวนสนใจประเด็นໄຕເພີ່ມເຕີມ / ເທິນວ່າຄວາຮສຶກຂາເພີ່ມເຕີມ

Digitized by srujanika@gmail.com

5

ยังไม่ .....

.....

© 2014 PUBLISHERS GROUP OF AMERICA, INC. ALL RIGHTS RESERVED.