





# SSC Weekly Focus

บทความคิดรวบหัวสภานการณ์ยุทธศาสตร์และความมั่นคงของประเทศไทยลึกซึ้ง

ฉบับที่ ๑๖/๔๗

ଶେଷ - କର୍ମ ମ୍ରଦୁଳୀ

## ปรากฏการณ์เอเชียสปริง (Asia Spring)

ปรากฏการณ์ที่ประชาชนในหลายประเทศหัวโลโกอุกมาเรียกร้องรัฐบาลของตนให้คืนอำนาจ เนื่องจากการบริหารงานที่ผิดพลาดไม่โปรดักส์ขาดความยุติธรรม โดยไม่เว้นว่าประเทศนั้นจะอยู่ภายใต้ระบบการปกครองแบบใด ซึ่งมีจุดเดิมต้นมาจากการ “Arab Spring” ในตูนิเซีย ก่อนจะแพร่ขยายออกไปทั่วคาบสมุทรอาหรับ และตอนเหนือของแอฟริกา กระแท้ถึงปัจจุบันกระแสต่างๆ ล้วนๆ แนวโน้มลุกโกรธต่อเนื่องมาถึงหลายประเทศในเอเชีย อาทิ “บังคลาเทศ” ที่เกิดการประท้วงรัฐบาลครั้งใหญ่จากเหตุการณ์การเปลี่ยนแปลงกระบวนการเลือกตั้งที่เคยปฏิบัติกันมาในอดีต “กัมพูชา” ที่มีการประท้วงผลการเลือกตั้งอย่างกว้างขวาง จนนำไปสู่การชุมนุมขึ้นล่า น้ายกฯ ถูกเช่น ของกลุ่มที่เรียกว่า “ประเทศไทย” ก็ได้เกิดปรากฏการณ์ที่ประชาชนจำนวนมากมาออกมาร่วมแสดงความไม่พอใจแนวทางการผลักดันกฎหมายนิรโทษกรรมที่ผ่านมาของรัฐบาลจนนำไปสู่การบุกสถาปนา และเกิดการแสวงการเรียกร้อง การปฏิรูปประเทศก่อนการเข้าสู่การเลือกตั้งครั้งใหม่ ข้อสังเกตสำคัญของปรากฏการณ์ต่างๆ ข้างต้น คือ การที่ภาครัฐปัญหาของแต่ละประเทศมีความคล้ายคลึงกันอยู่มากในแง่ที่ประชาชนเจ้าของอำนาจจำนวนมากเห็นตรงกันว่ารัฐบาลขาดความชอบธรรม จากการที่ไม่ได้บริหารงานเพื่อผลประโยชน์ของคนส่วนใหญ่อย่างแท้จริง อย่างไรก็ตาม ความลับซับซ้อนของปมที่มาของปัญหาสังคมมีความแตกต่างกันอยู่มาก ดังนั้น แนวทางการแก้ไขที่ถูกต้องจึงไม่อาจเป็นสูตรสำเร็จตายตัวที่จะสามารถนำไปใช้ได้กับทุกประเทศหรือทุกสถานการณ์ได้ จำเป็นต้องมีการพิจารณาเป็นรายบุคคลเฉพาะตัวของแต่ละประเทศ เพื่อแสวงหาจุดล้มลุกที่ทำให้ร่วงกัน โดยมุ่งเน้นไปที่ประโยชน์ของชาติเป็นสำคัญ...

ย้อนหลังเหตุการณ์การรวมตัวของชาวอาหรับที่แสดงความไม่พอใจเรียกร้องความยุติธรรมในระบบการเมืองของรัฐบาลที่hey์รากลีกอยู่กับตัวบุคคลและครอบครัวนานหลายทศวรรษ ทำให้การใช้อำนาจไม่ต่อถูกต้อง การเป็นรัฐบาลเพดีจการ แต่ “กฎแห่งกรรม” ก็ไม่ละเอเว้นระบบ การปกครองของผู้นำที่ทุจริตฉ้อฉลและเพิ่มเกินในอำนาจให้อยู่อย่างยืนยงได้ตลอดไป จึงเป็นช่วงเวลาคืนการเดินขบวนประท้วงปฏิวัติในโลกอาหรับตั้งแต่ ๙๖ รค.๕๔ ซึ่งอดีตประธานาธิบดี ไนน์ อัล อาบิดิน เป็นอาลี ถูกโค่นอำนาจใน คูนิเซีย ผ่าน “การปฏิวัติดอกมลี” ตามมาด้วยอิรัก หลายประเทศ ทั้งอียิปต์ ลิเบีย เยเมน บาร์เทเรน ซีเรีย รวมถึงเกิดการประท้วงครั้งใหญ่ใน อัลจีเรีย อิรัก จอร์แดน คูเวต โมร็อกโก ชูดาน จนกระทั่งขณะนี้ได้ต่อเนื่องมาถึงในภูมิภาคเอเชียที่กำลังถูกประเมินว่าประชาธิปไตยในประเทศไทยกำลังพัฒนาถูกสันคลอนทั้งในบังคคลาเทศ กัมพูชา และไทย ซึ่งสะท้อนถึงความประบากของประชาธิปไตยที่ระบบยุติธรรม ยังคงขาดความน่าเชื่อถือ ทำให้ไม่สามารถดำเนินการทางการเมืองได้ ส่งผลให้ประชาชนขาดความเชื่อมั่นในระบบการเลือกตั้ง เดินหน้าเข้าสู่ถนนโดยมิได้นัดหมาย กระทั้งอาจเรียกได้ว่าเป็นปรากฏการณ์ “Asia Spring” ดังนี้

ເອເຊີຍສປົງ  
“Asia Spring”

หัวใจเจ้า	สาเหตุ	สิ่งที่เกิดขึ้น	ผลที่ตามมา
หลังเลือกตั้ง > ฝ่ายค้าน ตีต่อ นำเสนอกฎหมายยื่นร่างกฎหมายการเมือง ๒๕ ก.ค. ๕๖ > แรงงานเดินทางกลับประเทศไทย	>> ฝ่ายค้าน ตีต่อ นำเสนอกฎหมายยื่นร่างกฎหมายการเมือง ๒๕ ก.ค. ๕๖ > แรงงานเดินทางกลับประเทศไทย	หลังเลือกตั้ง ฝ่ายค้าน ตีต่อ นำเสนอกฎหมายยื่นร่างกฎหมายการเมือง ๒๕ ก.ค. ๕๖	>> ต้องการจัดการเมืองอย่างมีความเป็นระเบียบ
พฤษภาคม ๕๖	>> รัฐบาล ยังคง กล่าวตั้งตัวรัฐบาลรักษาการ จำกัดความไม่สงบทางที่น้ำในอีสาน ก่อนการเลือกตั้ง	หลังเลือกตั้ง ฝ่ายค้าน ตีต่อ นำเสนอกฎหมายยื่นร่างกฎหมายการเมือง ๒๕ ก.ค. ๕๖	>> ฝ่ายค้าน (BNP) ไม่ยอมรับผลเลือกตั้งที่พิพากษาผล (AL) ให้เลือกตั้ง ไม่มีความชอบในรัฐบาล มากลั่นถenet ยังคงต่อต้านรัฐบาลรักษาการประดิษฐ์
ตุลาคม ๕๖	>> สถานทูต “เงื่อน พรับ. นิรปัชญกรรม” ได้ยื่นฟ้องทั้งสองฝ่ายว่าเป็น พรับ. ล้มละลายไม่	หลังเลือกตั้ง ฝ่ายค้าน ตีต่อ นำเสอกฎหมายยื่นร่างกฎหมายการเมือง ๒๕ ก.ค. ๕๖	>> ต้องการรักษาภารกิจการเมืองต่อไป >> “ปฏิรูปประเทศไทย” กลับการเลือกตั้ง (๗ ก.พ.๕๗)

Infographic by: ກສຢ.ສຄຍ.ສປຖ.



ดัชนีชี้วัดปัญหาคอร์รัปชันประจำปี ๒๕๕๙

RANK	COUNTRY/TERRITORY	SCORE	RANK	COUNTRY/TERRITORY	SCORE	RANK	COUNTRY/TERRITORY	SCORE
57	Bahrain	48	114	Egypt	32	167	Yemen	18
77	Taiwan	41	136	Bangladesh	27	168	Syria	17
102	Thailand	☆ 35	160	Cambodia	20	172	Libya	15

Highly Corruption

Very Clean

0-9 10-19 20-29 30-39 40-49 50-59 60-69 70-79 80-89 90-100

๒. กัมพูชา >> การประท้วงของประชาชนกัมพูชาต่อเนื่องจากกลางปี ๒๕๕๙ มาจนถึงปีนี้ และคาดว่าจะยังไม่จบลงง่ายๆ หากนายกรัฐมนตรี ยุนเซน ที่ครองอำนาจมาอย่างยาวนานกว่า ๒๖ ปี ไม่ยอมจัดให้มีการเลือกตั้งใหม่ที่สามารถพิสูจน์ความบริสุทธิ์ ยุติธรรม เพราะการเลือกตั้งเมื่อ ๒๘ ก.ค. ๕๖ พรรคราษฎร์บลลังของ นายยุนเซน ชนะการเลือกตั้งโดยได้ ๖๒ ที่นั่ง ในสภากลางทั้งหมด ๑๒๓ ที่นั่ง ลดลงอย่างมากจาก ๙๐ ที่นั่งที่ได้จากการเลือกตั้งครั้งก่อน ส่วนพรรครักษาติกัมพูชา (Cambodian National Rescue Party: CNRP) ซึ่งเป็นพรรคร่วมค้านที่นำโดย นายสม รังสี ได้ที่นั่งเพิ่มขึ้น ๔๕ ที่นั่ง ฝ่ายค้านจึงยืนยันว่ามีการโกงการเลือกตั้ง และเป็นที่มาของการประท้วงครั้งใหญ่นี้ อันถือเป็นประวัติการณ์ที่สะเทือนบัลลังก์การเมืองของ นายยุนเซน อย่างที่ไม่เคยเกิดขึ้นมาก่อน ซึ่งหากมองผิวนอก การประท้วงครั้งนี้ก็เพื่อคัดค้านผลการเลือกตั้งทั่วไปที่เชื่อว่ามีการโกง แต่หากพิจารณาปัญหาที่หยังรากลึกจะพบกับปัญหาคอร์รัปชัน ระบบอุปถัมภ์ การละเมิดสิทธิมนุษยชน การใช้อำนาจเข้ามีดครอบครองผืนนาของชาวนา โดยเฉพาะชุมชนสำคัญคือ แรงงานสีทองกัมพูชาบ้านแสตนคนที่สนับสนุนให้ขึ้นแล้ว นายยุนเซน หลังจากรัฐบาลกดค่าแรงขึ้นต่ำนานหลายปี เพื่อเอาใจนายทุนต่างชาติ

๓. ไทย >>> การประท้วงรัฐบาลเริ่มต้นจากทั้งปัญหาพลังงานราคาน้ำมันดีเซลต่ำ ปัญหารัฐบาลนำข้าว จริยธรรมข้าราชการดับผู้ใหญ่ฯ ฯ จนกระทั่งทำให้เกิดการประท้วงเชิงสัญลักษณ์ผ่านเฟซบุ๊ค โดยเปลี่ยนรูปโพลีฟลีนเป็น “คัดค้าน พ.ร.บ. นิรโทษกรรม” ซึ่งผู้ประท้วงให้เหตุผลว่าเป็น พ.ร.บ. ล้างผิดคนโง่ แต่รัฐบาลกลับเสนอ (ร่าง) พ.ร.บ. นิรโทษกรรม เข้าสู่สภาฯ จนกระทั่งผ่าน (ร่าง) พ.ร.บ. ฉบับนี้ ทำให้เส้นความอดทนของประชาชนขาดโดยสิ้นเชิง ซึ่งต่อมาการประท้วงได้ขยายตัวเข้าสู่ท้องถนน การเป็นห่วงหัวใจประท้วงโดยสันติ ห้องสานใจดังข้ามปีนี้และนี้ และเมื่อมีการกำหนดให้มีการเลือกตั้งในวันที่ ๒ ก.พ.๕๗ ซึ่งมีพรรคร่วมไทยเป็นรัฐบาลรักษาการ แต่มวลชนส่วนหนึ่งก็แสดงความไม่เห็นด้วย เนื่องจากเห็นว่าการเลือกตั้งไม่สามารถแก้ปัญหาที่เป็นอยู่ จึงเกิดการประท้วงกระชาญไปทั่วกรุงเทพฯ เพื่อเรียกร้องให้เกิดการปฏิรูประบบทก่อนการเลือกตั้งครั้งต่อไป

“เอเชียสปริง” กรณีศึกษาสำหรับไทย

หากมองประเทศไทยอยู่ในบริบทของเอเชียสปริงอย่างกัมพูชา และบังคลาเทศ ซึ่งน่าจะมีตัวแปรร่วมอันส่งผลกระทบให้เกิดเหตุการณ์

ความรุนแรงจาก “การครองอำนาจอย่างยาวนานของผู้นำ” และ “คุณธรรม จริยธรรมของผู้นำ” รวมถึง “ปัญหาคอร์รัปชัน” โดยบังคลาเทศอาจเป็นบทเรียนแก่ไทยได้ กล่าวคือ บังคลาเทศได้มีการปฏิรูประบบทกในช่วงปี ๒๕๔๕ - ๒๕๕๑ เพื่อกำจัดรากเหง้าการทุจริตคอร์รัปชัน จนทำให้มีผู้ถูกจับกุมดำเนินคดี ๑๖๐ คน (ทั้งนักการเมือง ข้าราชการ นักธุรกิจ บุคคลระดับผู้นำพร้อมการเมือง รวมทั้งบุตรชายสองคนของนางคาลีดา เชีย หัวหน้าพรรครัฐบาลรักษาการได้จัดให้มีการเลือกตั้งอีกครั้ง ซึ่งพรรครัฐบาล AL นำโดย นางชีค ยาสินา ได้กลับมาเป็นรัฐบาล และยกเลิกระบบบริหารรัฐบาลรักษาการที่เป็นคนกลางซึ่งมีมาในอดีต จึงเป็นที่มาของความวุ่นวายที่เกิดขึ้นในปัจจุบัน

จากที่กล่าวมา เรื่องของ “คุณธรรม จริยธรรมของผู้นำ” อันนำมาซึ่ง “ปัญหาคอร์รัปชัน” โดยหากผู้ถืออำนาจขาดคุณธรรม จริยธรรมในการใช้อำนาจที่มีในมือ จนกระทั่งทำให้ประชาชนไม่สามารถอยู่ภายใต้สภาพที่ดีไม่ถูกกดขี่เมืองในโลกที่มีแต่การคอร์รัปชันได้ ดังจะเห็นได้จากรายงานดัชนีชี้วัดปัญหาคอร์รัปชันที่จัดอันดับโดยองค์กรเพื่อความโปร่งใสระหว่างประเทศ (Transparency International: TI) ในปี ๒๕๕๖ พบว่า ไม่ว่าจะเป็นประเทศในระบบประชาธิปไตยระบบรัฐสภา ได้แก่ บังคลาเทศ ศูนย์เชียง ไทย หรือระบบบริหารอิสปไตยได้รัฐธรรมนูญ ได้แก่ กัมพูชา หรือระบบสมบูรณ์แบบสิทธิมนตรี ได้แก่ บานาเรน รวมถึงระบบเด็ดจัดการ ได้แก่ ลิเบีย หรือระบบสารภาพรัฐ ได้แก่ เยเมน ซึ่งเรียกว่า “ดัชนีชี้วัดปัญหาคอร์รัปชันอยู่อันดับต้นๆ และมีคะแนนต่ำกว่า ๕๐ คะแนน โดยเฉพาะกัมพูชาซึ่งมีการคอร์รัปชันสูงสุดในเอเชีย คือ อันดับที่ ๑๖๐ ส่วนบังคลาเทศอยู่ลำดับที่ ๑๓๖ หรือแม้แต่ไทยก็อยู่อันดับที่ ๑๐๒ ดังนั้น สามารถจะอนุมานได้ว่า ปัญหาคอร์รัปชันน่าจะเกี่ยวโยงกับคุณธรรม และจริยธรรมที่เป็นตัวแปรสำคัญทำให้เกิด Arab Spring มาถึง Asia Spring และอาจจะลุก過來ต่อเนื่องไปยังประเทศและภูมิภาคอื่นๆ เปรียบเสมือนโรคร้ายประจำตัวที่ไม่มีวันหาย หากไม่ได้รับการเยียวยาอย่างจริงจัง...๒

#### ข้อมูลอ้างอิง

- <http://cpi.transparency.org/cpi2013/>
- <http://thaipublica.org/2013/12/asian-spring/>
- <http://www.mcot.net/site/content?id=52c7f73f150ba0035c000128>
- <http://www.dailynews.co.th/Content/Article/207163/>